

РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний на тему:
«Законодательное регулирование исчисления времени на территории
Российской Федерации»

15.00

27 сентября 2012 г.

г. Москва

После вступления в силу Федерального закона от 3 июня 2011 г. № 107-ФЗ «Об исчислении времени» и принятого во исполнение указанного закона Постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2011 г. № 725 на территории Российской Федерации остался «летний», сезонный формат исчисления времени, при котором к фактически сохраняющемуся «декретному» часу прибавился еще один. Кроме того, были установлены 9 часовых зон вместо ранее действовавших 11 часовых поясов в системе всемирного координированного времени UTC. Сезонный перевод времени отменен. Полномочия по определению состава территорий, образующих каждую часовую зону, и порядка исчисления времени в часовых зонах, определения которого в законодательстве нет, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В результате сокращения часовых поясов (теперь – «часовые зоны») и сохранения летнего перевода часов вперед, сформировалась региональная хронометрическая дезинтеграция, при которой в 22 субъектах Российской Федерации административное время стало опережать поясное на 2 часа, в 54 – на 1 час. И только 7 субъектов Российской Федерации остались в своем пояском времени. Положение усугубляется тем, что разница административного («зонального») времени стала составлять 2 часа на границах многих субъектов (Татарстан и Башкортостан, Самарская и Оренбургская области, Республика Марий-Эл и Пермский край, Красноярский край и Республика Саха (Якутия), др.). Растянутая по долготе

на 86 градусов (5,7 часовых пояса) территория от Якутии до Чукотки оказалась в одной часовой зоне.

Зависимость биологических процессов от моментов восхода и захода Солнца давно доказана исследованиями российских и зарубежных ученых. Общеизвестно, что главным фактором, регулирующим биологические ритмы жизнедеятельности живых организмов и человека, в том числе, является суточное вращение планеты. Первостепенное значение для синхронизации этих ритмов организма имеют циклы: свет-темнота, день-ночь, благодаря которым суточные биологические режимы распределяются по периодам сна и бодрствования. Чередование суточных циклов на молекулярном и генетическом уровне в зависимости от движения Солнца подтверждено исследованиями ученых-биологов, генетиков. В экспериментах доказано, что нарушение световых ритмов вызывает комплекс патологических состояний («десинхронозов») и сокращает жизнь живых организмов.

В настоящее время во многих регионах России суточный счет времени не совпадает с естественным ритмом смены дня и ночи, что оказывает вредное влияние на здоровье граждан, в первую очередь на развивающийся организм детей и подростков, больных, пожилых людей. Несоответствие искусственного социального суточного ритма естественному требует больших компенсаторных затрат органов и систем человека на адаптацию к новым условиям жизнедеятельности, особенно со стороны центральной нервной системы. Важнейшим для обеспечения восстановительных процессов в организме человека считается сон в период перед восходом Солнца. Насильственное пробуждение до восхода Солнца из-за опережения естественного хода времени вызывает прерывание физиологически нормального сна, разрушает нервную и иммунную системы организма и оказывает негативное влияние в перспективном плане на здоровье человека. Сокращение нормальной продолжительности сна, распределенной по физиологически оптимальному периоду суточного цикла вызывает хроническое недосыпание, приводит к хронической усталости,

возникновению болезней, наступлению преждевременной инвалидности и преждевременной смертности.

Выборочные исследования в периоды «осень-зима» 2011 и 2012 годов свидетельствуют об ухудшении здоровья у жителей регионов, где установленное зональное время опережает поясное. Так, в г. Новосибирске получены данные об увеличении вызовов «скорой помощи» к больным с инфарктами и инсультами в первые пять суток после осеннего перевода стрелок вперед в 2011 году по сравнению с предшествующей этому пятидневкой на 11,7%, росте суицидов на 66%. В третью пятидневку после перевода стрелок на «двойное» летнее время число вызовов по поводу несчастных случаев было на 19,2% больше, чем в течение пяти суток до этого события. За 15 дней после перевода стрелок в Новосибирске произошло на 41% больше ДТП, в которых пострадали люди, чем за тот же срок до введения двухчасового опережения поясного времени весной 2011 г.

Комитетом по охране здоровья изучены и другие проблемы медицинского характера, связанные с рассогласованностью переведенного вперед счета времени с биологическим ритмом человека, привязанным к поясному времени. Рассмотрены доказательства искажений рекомендаций медицинских работников в свете таких дисциплин, как биоритмология и хрономедицина, регулирующих оптимальное время приёма препаратов, процедур и анализов, в результате чего снижается эффективность лечения и замедляется процесс восстановления здоровья.

Многочисленные обращения граждан в Государственную Думу с требованиями «вернуть время назад» подтверждают выводы научных медицинских работников, клинических специалистов, биологов о негативном влиянии на здоровье десинхронизации биологических ритмов с введенной с 30 октября 2011 года системой исчисления времени. Наибольшее количество писем поступает от жителей регионов Сибири, где введенное с октября время опережает поясное на 2 часа. Примечательно, что обращений от жителей Чукотки, Приморского и Хабаровского краев, живущих сейчас по поясному

времени или по времени, опережающему его только на час, не поступало. Напротив, например, от жителей Удмуртской Республики, где действует поясное время, в многочисленных письмах содержатся просьбы оставить «время как есть и не переводить часы ни назад, ни вперед».

Второй после 2011 года вход в осенне-зимний период с круглогодичным (двухчасовым) сдвигом социального режима дня в раннюю часть суток ещё более ухудшит здоровье детей, посещающих детские дошкольные учреждения и школы с 7–9 часов утра, а также студентов и всех людей, занятых на производстве с началом рабочего дня в это же время. То есть, работающих в обычном для важнейших стратегических отраслей экономики режиме.

Представляется обоснованной необходимость возврата к исчислению времени, приближенному к поясным значениям времени в системе всемирного координированного времени в каждом субъекте Российской Федерации. Это позволит:

- исключить негативное влияние на здоровье хронического недосыпания в утренние часы, обусловленного несоответствием действующей системы исчисления времени естественным биоритмам человека, снизить заболеваемость в результате восстановления физиологического здорового режима труда и отдыха;
- обеспечить нормальное развитие детей и подростков,
- уменьшить аварийность и травматизм из-за «человеческого фактора» уставших и невыспавшихся людей;
- уменьшить показатели преждевременной смертности граждан России, увеличить продолжительность жизни людей за счет сокращения опережения поясного времени.
- снизить затраты государства на лечение граждан и самих граждан на лечение и лекарства;
- увеличить производительность труда, качество учебы и образования за счёт повышения работоспособности людей.

В настоящее время в Государственную Думу внесены три законопроекта об изменении системы исчисления времени в Российской Федерации. Два из них устанавливают норму об исчислении времени на всей территории Российской Федерации, равному поясному плюс час. Третий законопроект устанавливает московское время в третьем часовом поясе как точку отсчета времени на территории России, вводит запрет на сезонные переводы времени. Законопроект сохраняет полномочия Правительства Российской Федерации по определению времени в регионах, при этом устанавливает нормы о необходимости максимального приближения административного времени в часовых зонах к значению поясного времени и обязательном представлении предложений по первоначальному выбору значения времени от органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заслушав доклады, выступления и обсудив проблемы законодательного регулирования исчисления времени на территории Российской Федерации времени, с учетом высокой социальной значимости рассматриваемого вопроса, участники парламентских слушаний **рекомендуют:**

Правительству Российской Федерации:

- поручить заинтересованным министерствам и ведомствам совместно с Российской академией наук проведение комплексного исследования о влиянии системы исчисления времени на здоровье населения и социально-экономическое развитие страны;

- рассмотреть вопрос о механизме законодательного регулирования вопросов исчисления времени на территории Российской Федерации и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующие предложения.